

РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Одним из условий, формирующих потенциал саморазвития территорий, выступает стратегическое планирование энергетической инфраструктуры на региональном уровне.

Во-первых, в составе энергетики имеется технологическая возможность и экономическая целесообразность использования малых мощностей и локальных (автономных) систем. Во-вторых, состоявшаяся регионализация хозяйства привела к появлению и возможности концентрации на уровне регионов значительных ресурсов развития. И в-третьих, эти процессы идут на фоне ослабления управления развитием энергетики страны в результате проведенных хозяйственных реформ. Регионам в этих условиях не гарантируется сверху адекватное состояние энергообеспечения.

Необходимость поиска стратегических решений на перспективу за пределами 2015 г. для региона связана с нарастанием рисков энергообеспечения, неудовлетворительностью общего состояния дел в энергетике страны, сомнительностью проводимого реформирования, длительной приостановкой энергостроительства в условиях расширения возможностей регионального управления, децентрализации хозяйствования.

Особенность современного периода в развитии систем энергетики – существенное снижение периода упреждения в проработке перспективы, вызванное скачком неопределенности сценарных условий, институциональными преобразованиями и перерывом в подготовке долгосрочных прогнозов и технико-экономических докладов по развитию. Намеченное развитие электростанций охватывает лишь перспективу 8 – 10 лет. Анализ предпроектных материалов показывает, что перечень возможных вводов мощностей до 2015 года уже определен, в нем лишь те объекты, по которым имеются проектные и строительные заделы. Перспектива реконструкции и техперевооружения действующих объектов также ограничена 2015 годом. При этом существенны лаговые риски; практически по всем проектам генерирующих мощностей произошли задержки на различных этапах начатого проектно-строительного цикла. Для новых электростанций такие задержки достигают 15 лет. Необходимо инициирование новых проектных циклов. Первые вводы мощностей в них были бы возможны в период 2016 – 2025 гг.

Региональная энергетическая стратегия должна быть направлена на более полное использование региональных особенностей и возможностей при проведении государственной энергетической политики на территории соответствующего региона. Она должна рассматриваться как документ,

систематизирующий целевое видение долгосрочного развития электроэнергетики, выявления альтернатив и мобилизации ресурсов в ее развитие. Промышленно развитые регионы, обладая многоотраслевым хозяйственным комплексом, в том числе энергоемким производством, нуждаются в региональной энергетической стратегии. Ее принятие и проведение тем более важно, что в развитии электроэнергетики страны продолжает нарастать отставание, несоответствие потребностям наблюдаемого и ожидаемого экономического роста. Принятие и реализация энергетической стратегии возможны при условии последующей разработки и утверждения региональных и межрегиональных целевых программ развития энергетики, формирующих комплексы взаимоувязанных и обеспеченных ресурсами мероприятий по ряду направлений. К таким направлениям относятся:

- подготовка условий для организации крупномасштабного энергетического строительства на долгосрочную перспективу;
- развитие теплофикации;
- развитие сетевой инфраструктуры;
- развитие местной и малой энергетики;
- энергосбережение;
- оптимизация топливно-энергетического баланса региона.

Наличие утвержденных программ позволит в наибольшей мере использовать стимулирующие механизмы по привлечению энергетических и энергопотребляющих организаций к участию в инвестировании энергообеспечения, технического прогресса и регулирования в энергетике, а в конечном счете, привлечь в развитие энергетики региона ресурсы как отраслей и субъектов на его территории, так и на сопредельных, учитывая межрегиональное значение и эффекты крупномасштабных мероприятий в энергетике. На основе стратегии и программ должны формироваться инициативы, отбираться и получать государственную поддержку проекты в сфере энергетического обеспечения края. Научно-инженерное, прогнозное-аналитическое сопровождение таких программ должно вестись путем регулярно разрабатываемых специализированными организациями технико-экономических докладов по развитию энергетики и схем развития и размещения отрасли, на основе которых организуется систематическое проектирование развития и проектные циклы по отдельным энергетическим объектам. Тем самым будет восстановлен и существенно модернизирован контур целостного государственного управления в энергетике.

В основу региональных энергостратегий необходимо закладывать системные принципы, отражающие функционирование и развитие региональной системы в составе Объединенной энергосистемы (например, ОЭС Урала) и Единой энергосистемы России (ЕЭС). Однако это отнюдь не исключает достижения лидерства, региональных инициатив субъекта Федерации. Их последствия неизбежно будут сказываться на всем макро-

регионе, но при этом они реализуют потенциал смягчения для субъекта – лидера возможных негативных процессов и состояний в электроэнергетике страны. Таким образом, региональная энергетическая стратегия направлена также и на формирование лидирующего положения региона в макросистемах.